



2015/58153/17-271 AP
11/2/15

Aquest Pla Especial ha estat aprovat
PROVISIONALMENT pel Ple de
l'Ajuntament de 29 de gener de 2015.

Gavà, 2 de febrer de 2015
El secretari



Ajuntament
de Gavà

213

**PLA ESPECIAL DE REGULACIÓ DELS ESTABLIMENTS
DESTINATS A USOS RECREATIUS**
(Salons recreatius i de jocs, i bingos)

Gavà, gener 2015



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General d'Ordenació
del Territori i Urbanisme

Aprovat definitivament per la Comissió
Territorial d'Urbanisme de l'Àmbit
Metropolità de Barcelona

en sessió del **22 OCT. 2015**

La secretària

M. Teresa Manté i Prats

DOG 16/11/15
nùm. 6998

Ajuntament de Gavà

X/...planejam/memoria/15-AP-index-PE regulacio usos recreatius

PLA ESPECIAL DE REGULACIÓ DELS ESTABLIMENTS DESTINATS A USOS RECREATIUS (salons recreatius i de jocs, i bingos)

PROMOTOR: Ajuntament de Gavà

REDACCIÓ: Serveis Tècnics Municipals

DATA: Gener 2015

Documents que integren el Pla Especial:

- I. MEMÒRIA
- II. NORMATIVA URBANÍSTICA
- III. PLÀNOLS
- IV. ANNEXOS



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General d'Ordenació
del Territori i Urbanisme
Comissió Territorial d'Urbanisme
de l'àmbit metropolità de Barcelona

Ajuntament de Gavà

INDEX

Els documents que integren el PLA ESPECIAL DE REGULACIÓ DELS ESTABLIMENTS DESTINATS A USOS RECREATIUS (salons recreatius i de jocs, i bingos), tenen el següent contingut:

I. MEMÒRIA

1. Antecedents
2. Àmbit del Pla Especial
3. Marc legal
4. Formulació i tramitació urbanística
5. Objecte i justificació del planejament
6. Criteris generals de la proposta

II. NORMATIVA URBANÍSTICA

III. PLÀNOLS

Informació

i.01 Emplaçament

Ordenació

o.01 Àmbit de tolerància zero

IV. ANNEXOS

Annex I: La incidència en el medi social urbà i possibles repercussions de la instal·lació de salons de joc a Gavà

Annex II: Informe sobre la implantació de locals d'activitats recreatives a l'eix de centralitat Rambla-Illa.



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General d'Ordenació
del Territori i Urbanisme
Comissió Territorial d'Urbanisme
de l'àmbit metropolità de Barcelona

Ajuntament de Gavà

El present document ha estat elaborat per l'equip tècnic dels Serveis d'Urbanisme i Planificació Estratègica de l'Ajuntament de Gavà constituït per:

Joaquín García Lorca, advocat, tècnic d'Administració General
Gisela Pujol i Freixer, arquitecte, cap de la Unitat d'Actuació Urbanística

Gavà, gener 2015



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General d'Ordenació
del Territori i Urbanisme
Comissió Territorial d'Urbanisme
de l'àmbit metropolità de Barcelona

Ajuntament de Gavà

I – MEMORIA



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General d'Ordenació
del Territori i Urbanisme
Comissió Territorial d'Urbanisme
de l'àmbit metropolità de Barcelona

PLA ESPECIAL DE REGULACIÓ DELS ESTABLIMENTS DESTINATS A USOS RECREATIUS

(salons recreatius i de jocs, i bingos)

I- MEMÒRIA

1. Antecedents

Per part de l'Ajuntament de Gavà, des de l'any 2007, s'han anat tramitant diverses figures de planejament urbanístic (modificacions de P.G.M i plans especials) amb l'objectiu d'establir una regulació específica de determinats usos, tant a nivell de tot el terme municipal com a zones concretes del nucli urbà.

En aquest sentit, fins a data d'avui hi ha vigent el següent planejament:

- Modificació dels usos urbanístics del Pla General Metropolità a l'àmbit de la Rambla i illa de vianants (Prohibició d'usos d'oficina en planta baixa), aprovat per resolució del conseller de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya, de 17 de gener de 2007 (DOGC de 23-02-2007), aprovat amb la finalitat de potenciar i revitalitzar les Rambles i l'illa de vianants com eix vertebrador de l'activitat comercial.
- Pla Especial de Regulació dels establiments destinats a serveis públics de telecomunicacions per a ús públic aprovat per la Comissió Territorial d'Urbanisme de 7 d'abril de 2011 (DOGC de 15-07-2011), que té per objecte la regulació específica d'aquest tipus d'establiments.
- Pla Especial de concreció d'usos comercials i de serveis a l'àmbit del centre de Gavà, (aprovat per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona de 15 de desembre de 2011 (DOGC de 21-02-2011) dintre del mateix procés de potenciació i revitalització de les Rambles i illa de vianants.

Dintre d'aquesta dinàmica, el director de serveis de l'Àmbit de Serveis a la Persona i el coordinador de Comerç Activitats i Salut pública de l'Ajuntament de Gavà, van emetre un informe sobre les negatives repercussions socials de la implantació de salons recreatius i de jocs, i bingos a les Rambles, a la vegada que recomanaven, amb caràcter general, la suspensió de l'atorgament de llicències per aquestes activitats amb l'objecte de redactar un instrument urbanístic que els reguli específicament.



En data de 27 de febrer de 2014, el Ple de l'Ajuntament de Gavà va acordar :

"PRIMER.- Suspendre, en aplicació de l'article 73.1 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, l'atorgament de llicències d'instal·lació o ampliació d'activitat o usos de salons recreatius, salons de joc, bingos i similars, i d'altres autoritzacions municipals connexes establertes per la legislació sectorial, a tot el terme municipal de Gavà.

Aquesta suspensió s'efectua per estudiar una modificació puntual i/o un Pla Especial que reguli els usos objecte de la suspensió.

Aquesta suspensió no afecta als expedients administratius de sol·licitud de llicències municipals d'instal·lació o ampliació d'activitat de salons recreatius i de salons de jocs que es trobin en tramitació a data d'aprovació d'aquest acord.

SEGON.- Publicar aquest acord al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i en un dels diaris de major difusió de la província.

TERCER.- Establir que la suspensió tindrà una durada d'UN ANY, a comptar des de la publicació en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona."

Aquest acord es va publicar al Butlletí Oficial de la Província de 31 de març de 2014, i al diari "El Punt Avui" de 25 de març de 2014.

En compliment d'aquest acord plenari, es formula el present Pla Especial de regulació dels establiments destinats usos recreatius. (salons recreatius i de jocs, i bingos)

2. Àmbit del Pla Especial

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General d'Ordenació
del Territori i Urbanisme
Comissió Territorial d'Urbanisme
de l'àmbit metropolità de Barcelona

Es considera tot el terme municipal com a àmbit del present Pla Especial.

3. Marc legal

L'article 13.1) de la Llei 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives estableix que els Ajuntaments tenen atribuïdes les competències següents en matèria d'establiments oberts al públic, d'espectacles públics i activitats recreatives.

b) Adaptar mesures de planificació urbanística, que si ho estableixen els instruments de planejament corresponents, han d'ésser vinculants per a la ubicació dels establiments oberts al públic regulats per aquesta llei.

L'article 27 del mateix text legal estableix:

"Que els plans d'ordenació urbanística municipal i la resta de planejament urbanístic local, inclosos els plans especials i els altres instruments de

planificació urbanística, han d'establir previsions i prescripcions amb l'objecte que els establiments oberts al públic tinguin localització més adequada possible dins del territori",

Aquesta planificació urbanística, amb relació a la localització dels establiments recreatius té, les finalitats o les determinacions específiques següents:

- a) *Impulsar una oferta d'oci de qualitat, sense excloure'n la pràctica a la ciutat consolidada, facilitar la difusió de l'espectacle com a manifestació cultural i promoure l'equilibri entre les sales amb un aforament petit, mitjà i gran.*
- b) *Avaluar la distribució i la localització de l'oci dins el territori tenint en compte l'adequació al medi, els costos econòmics, la seguretat, la salut, els riscos per a les persones i els béns i la convivència entre els ciutadans.*
- c) *Adoptar mesures per a prohibir, limitar o promoure, si escau, determinats tipus d'establiments oberts al públic, d'espectacles públics o d'activitats recreatives en zones o àmbits territorials determinats.*
- d) *Establir directrius, criteris o prescripcions per a la localització dins el territori de determinats tipus d'establiments oberts al públic.*
- e) *Adoptar mesures perquè la mobilitat per a accedir als establiments i als espais oberts al públic sigui sostenible i segura.*
- f) *Fixar requisits constructius, de dimensions i d'equipament tècnic per a garantir condicions mínimes de seguretat i d'adequació al medi dels establiments i els espais oberts al públic, dels espectacles públics i de les activitats recreatives.*
- g) *Delimitar les àrees que requereixen actuacions especials.*

L'article 67.3 de la Llei 3/2012, de 22 de febrer, de modificació del Text Refós de la Llei d'Urbanisme, aprovat per Decret Legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, estableix que:

*"Els plans especials urbanístics de desenvolupament no previstos expressament en el planejament territorial o en el planejament urbanístic general no poden substituir en cap cas el pla d'ordenació urbanística municipal en la seva funció d'ordenació integral del territori, per la qual cosa no poden alterar la classificació del sòl ni poden modificar els elements fonamentals de l'estructura general definits per aquest planejament; en canvi poden alterar altres determinacions del planejament urbanístic general i **establir les limitacions d'ús que siguin necessàries per assolir la finalitat que els justifica.**"*

Amb aquesta regulació de la Llei d'Urbanisme, els plans especials són els instruments de planejament adients per, de manera justificada i sense alterar els usos principals, establir regulacions i restriccions de determinats usos.



D'altra banda, cal tenir en compte que el "Considerando" 56 de la Directiva 2006/123/CE de 12 de desembre de 2006, relatiu als serveis en el mercat interior de la Unió Europea proclama que conforme a la jurisprudència del Tribunal de Justícia **els objectius, entre d'altres, de protecció dels consumidors i de protecció de l'entorn urbà, constitueix una raó imperiosa d'interès general que permet justificar l'aplicació de règims d'autorització i d'altres restriccions.** Però adverteix amb contundència que: *"No obstant, cap règim d'autorització o restricció d'aquestes característiques deu de discriminar per raó de la nacionalitat. A més a més han de respectar-se sempre els principis de necessitat i proporcionalitat"*.

Aquest "considerando" ha estat recollit per la Ley 17/2009, de 23 de novembre, sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio.

Per tant, la possibilitat de regular, i en el seu cas, establir regulacions i restriccions d'usos a través d'un pla especial urbanístic està contemplat a la normativa urbanística i no vulnera la Directiva Europea 2006/123.

4. Formulació i tramitació urbanística.

L'article 78 de la Llei 3/2012, de 22 de febrer, de modificació del Text Refós de la Llei d'Urbanisme, aprovat per Decret Legislatiu 1/2010, del 3 d'agost estableix que correspon de formular els plans especials urbanístics, els plans de millora urbana i els plans parcials urbanístics als ens locals, a les entitats urbanístiques especials o als altres òrgans competents en matèria d'urbanisme, segons correspongui. Atès que el present Pla Especial afecta exclusivament el terme municipal de Gavà, correspon a aquest Ajuntament la seva formulació i tramitació.

Les pautes procedimentals bàsiques per a l'aprovació del planejament derivat estan establertes a l'article 85 de l'esmentat Decret Legislatiu i són:

1. aprovació inicial i informació pública.
2. aprovació provisional
3. aprovació definitiva



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General d'Ordenació
del Territori i Urbanisme
Comissió Territorial d'Urbanisme
de l'àmbit metropolità de Barcelona

4.1. Aprovació inicial.

L'acord d'aprovació inicial correspon a l'alcalde, d'acord amb l'article 21 1.j) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora de les Bases de Règim Local. Si bé l'alcalde de Gavà ha delegat la competència en la Junta de Govern Local, per Decret de 19 de febrer de 2014, dictat a l'empara d'allò que estableix l'article 23.2 del mateix text legal.

Una vegada s'ha acordat l'aprovació inicial s'ha de sotmetre a informació pública durant el termini d'un mes, mitjançant la publicació d'edicte en el Butlletí Oficial de la Província, en un dels diaris de premsa periòdica de més circulació i amb mitjans telemàtics.

Simultàniament al tràmit d'informació pública s'ha de sol·licitar un informe als organismes afectats per raó de la seva competència sectorial, que han d'emetre'l en el termini d'un mes.

A més, es té que garantir la consulta de l'instrument de planejament aprovat inicialment mitjançant medis telemàtics (web municipal www.eseu.gavaciutat.cat.)

4.2. Aprovació provisional

L'acord d'aprovació provisional correspon al Ple de l'Ajuntament de Gavà, amb el quòrum de la majoria absoluta del membres legals, d'acord amb els articles 52.2.c) i 114.2 k) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya

4.3. Aprovació definitiva

L'aprovació definitiva correspon a la Comissió Territorial d'Urbanisme d'Àrea Metropolitana de Barcelona, en aplicació de l'article 80 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, Text refós de la Llei d'urbanisme, i d'acord amb el Decret 424/2011, de 27 de desembre, pel qual es crea la Comissió territorial d'Urbanisme de l'àmbit metropolità de Barcelona i se'n regula la composició i el funcionament intern.

5. Objecte i justificació del planejament.

Amb aquest Pla Especial, l'Ajuntament de Gavà intenta resoldre els possibles conflictes generats per una inadequada coexistència entre els salons recreatius i de jocs, i bingos i l'ús residencial, generats, per les molèsties ocasionades, principalment, a causa de l'acumulació de persones a l'entorn dels accessos d'aquests salons i a l'horari especial d'aquests.

També, cal tenir en compte que aquestes activitats, segons la seva ubicació, poden tenir molta incidència negativa en el medi social i urbà, i, més concretament, poden generar greus perjudicis en joves i adolescents. Prova d'això és la prohibició, amb caràcter general, de llur instal·lació a menys de 150 metres, de distància de centres d'ensenyament reglat, així com la necessitat, durant el seu procediment de autorització, d'un informe municipal preceptiu sobre la incidència en el medi social i urbà.

Per això, aquest Pla Especial, tracta d'equilibrar els interessos inherents a l'exercici de l'activitat econòmica en plena llibertat, amb l'obligació de les administracions públiques competents de disminuir els riscos d'afectació als joves i als infants, i la conseqüent incidència negativa en el medi social i urbà.

Per últim, i dins del procés engegat per l'Ajuntament de Gavà per potenciar la zona centre del municipi com a pol comercial, i a fi i efecte de no anar en contra d'aquest procés, es converteix aquesta zona en una zona de tolerància zero pels salons recreatius i de jocs, i bingos.

S'adjunta com a annex I l'informe del director de serveis de l'Àmbit de Serveis a la Persona i del coordinador de Comerç, Activitats i Salut Pública, i com annex II informe de la Directora Tècnica de Comerç i Fires en els que es justifica la necessitat de no admetre aquestes activitats a la zona de les Rambles i illa de vianants.



6. Criteris generals de la proposta

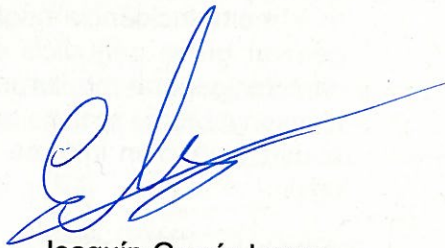
Mitjançant aquest Pla Especial es proposa una regulació especial dels salons recreatius i de jocs, i bingos, sense perjudici de l'aplicabilitat de la norma sectorial, en concret:

1. Crear un àmbit de tolerància zero per la ubicació d'establiments destinats a salons recreatius i de jocs, i bingos, a l'àmbit de la zona centre de Gavà, (Rambles, illa de vianants i trams de carrers adjacents), a fi i efecte de mantenir la potencialitat comercial del sector.
2. Prohibir la instal·lació de salons recreatius i de jocs, i bingos a menys de cent cinquanta (150) metres de distància de qualsevol centre d'ensenyament reglat.
3. Establir un àmbit de tolerància restringida pels immobles que confrontin amb un espai públic (carrer, plaça, parcs o jardins) d'una amplada igual o inferior a 10 metres, o que tinguin una façana inferior a 4 metres, a fi i efectes de minimitzar les molèsties produïdes per la possible acumulació de persones.
4. Tant per evitar la concentració d'aquest tipus d'establiment com per evitar possibles problemes en la mobilitat i la seguretat de les persones, així com pel seu nivell d'incidència en l'espai públic, es fixa una distància mínima entre aquests tipus d'establiment de mil metres (1.000 m).

Aquesta regulació s'aplicaria en l'àmbit del terme municipal de Gavà.

Gavà, gener 2015


Gisela Pujol i Freixer
La cap de la Unitat d'Actuació Urbanística
Arquitecte


Joaquín García Lorca
Tècnic d'Administració General de l'Àmbit
de Governació, Via Pública, Urbanisme i
Sostenibilitat

Ajuntament de Gavà

II – NORMATIVA URBANÍSTICA



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General d'Ordenació
del Territori i Urbanisme
Comissió Territorial d'Urbanisme
de l'àmbit metropolità de Barcelona

NORMATIVA URBANÍSTICA

Article 1. Àmbit d'aplicació.

El present Pla Especial és d'aplicació en tot el terme municipal de Gavà.

Article 2. Objecte

L'objecte del present Pla Especial és establir les directrius i criteris per a la localització dins del territori dels establiments destinats a salons recreatius i de jocs, i bingos.

Article 3. Distància de centres d'ensenyament reglat

Es prohibeix la instal·lació de salons recreatius i de jocs, i bingos a menys de cent cinquanta (150) metres de distància de centres d'ensenyament reglat, mesurats des dels respectius accessos.

Article 4. Distàncies entre activitats.

La distància mínima entre establiments destinats a salons recreatius i de jocs, i bingos serà de mil (1.000) metres.

Article 5. Àmbit de tolerància restringida

Es crea un àmbit de tolerància restringida pels immobles que confrontin amb un espai públic (carrer, plaça, parcs o jardins), d'una amplada igual o inferior a deu (10) metres, o que tinguin una façana inferior a quatre (4) metres, on no s'admetran aquest tipus d'activitats

Article 6. Àmbit de tolerància zero

6.1 S'estableix un àmbit de tolerància zero a l'àmbit de la Rambla, illa de vianants i trams de carrers adjacents, on no s'admetrà la instal·lació de salons recreatius i de jocs, i bingos.

6.2 Aquesta prohibició afecta a aquells locals que tenen part de la façana de contacte amb l'exterior amb front als següents carrers:

- Rambla de Salvador Lluç
- Rambla de Joaquim Vayreda
- Rambla de Maria Casas
- Plaça de J.M. Batista i Roca

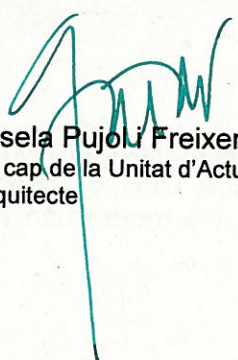



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General d'Ordenació
del Territori i Urbanisme
Comissió Territorial d'Urbanisme
de l'àmbit metropolità de Barcelona

Ajuntament de Gavà

- Carrer de Sant Pere (de Plaça Major fins al c/ Sant Joan- c/Sant Josep Oriol)
- Carrer Cap de Creus
- Carrer Comte d'Urgell
- Carrer Major (des de la Plaça Jacint Verdaguer a c/ Mare de Déu de la Mercè)
- Carrer Salvador Lluch
- Carrer Màrtirs del Setge 1714
- Plaça Major
- Carrer de Sant Isidre (des del carrer del Centre fins el carrer de Sant Pere)
- Carrer de Sant Nicasi (en el tram comprès del carrer Sant Pere i la Plaça de la Bogeria)
- Carrer del Centre (des de la Rambla fins al c/Salvador Lluch)
- Passatge de les Rambles.
- Carrer Mare de Déu de la Mercè (tram des de la Rambla fins c/ de Vilà i Vilà)
- Carrer d'Artur Costa (tram des de la Rambla fins al c/ de Vilà i Vilà)
- Carrer de Narcís Monturiol (tram des de la Rambla fins al c/ Concòrdia)
- Carrer de B. Carles Aribau (tram des de la Rambla fins al c/ Concòrdia)
- Carrer de Viladecans (tram des de la Rambla fins al c/ Concòrdia)
- Carrer de la Indústria (tram des de la Rambla fins al c/ Sarrià)

Gavà, gener 2015


Gisela Pujol Freixer
La cap de la Unitat d'Actuació Urbanística
Arquitecte


Joaquín García Lorca
Tècnic d'Administració General de l'Àmbit
de Governació, Via Pública, Urbanisme i
Sostenibilitat

Aquest Pla Especial ha estat aprovat
PROVISIONALMENT pel Ple de
l'Ajuntament de 29 de gener de 2015.

Gavà, 2 de febrer de 2015
El secretari





Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General d'Ordenació
del Territori i Urbanisme
Comissió Territorial d'Urbanisme
de l'àmbit metropolitana de Barcelona

Ajuntament de Gavà

Aquest Pla Especial ha estat aprovat
PROVISIONALMENT pel Ple de
l'Ajuntament de 29 de gener de 2015.

Gavà, 2 de febrer de 2015
El secretari



Ajuntament
de Gavà

IV – ANNEXOS



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General d'Ordenació
del Territori i Urbanisme
Comissió Territorial d'Urbanisme
de l'àmbit metropolità de Barcelona

Ajuntament de Gavà



**LA INCIDÈNCIA EN EL MEDI SOCIAL I URBÀ I POSSIBLES REPERCUSSIONS DE
LA INSTAL·LACIÓ DE SALONS DE JOC A GAVÀ**

El passat més de gener, donant compliment a un requeriment de la Generalitat de Catalunya, l'Ajuntament de Gavà va lliurar un informe signat pel Director de Serveis a la Persona i el Coordinador de Salut Pública, Activitats i Promoció Econòmica, manifestant el rebuig a la instal·lació d'un saló de màquines escurabutxaques a la Rambla.

Amb posterioritat, la Generalitat de Catalunya va denegar l'autorització de trasllat sol·licitada i l'ajuntament va denegar la llicència d'activitat, assolint el compromís de regular els usos d'aquest tipus d'activitats a la ciutat de Gavà.

A dia d'avui, podem afirmar que el que dèiem el mes de gener per a la instal·lació d'aquest tipus d'establiments continua tenint la mateixa vigència. Així podem caracteritzar les possibles repercussions que la instal·lació de salons de joc pot tenir sobre el medi social i urbà, i en concret sobre la infància i la joventut, en tres àmbits: Gavà com a ciutat compacta on tots els seus carrers són centre d'activitats important; el Parc de la Torre Lluch i la seva activitat permanent així, com l'illa de vianants; i la resta de places i avingudes, i la presència de centres educatius a tot l'entorn urbà.

En el primer dels àmbits, la Rambla i l'Illa de vianants són els eixos ciutadans i cívics més importants del municipi, consistent en un espai d'ús intens, tant pel que fa al lleure com pel que significa com a via de pas vers l'estació de tren, vers el centre urbà, vers la part nord de la ciutat o vers la resta de la ciutat.

Aturant-nos en la caracterització de la Rambla com a vial de pas, aquest és el que connecta l'estació de tren amb la resta de la ciutat, sobretot amb la part centre i nord de la ciutat, on barris com el Centre, Can Tintorer, Can Trias, Ferreres, Can Pere Bori o Santa Teresa concentren un gran volum poblacional, que empra aquest corredor per desplaçar-se. D'acord amb dades del padró municipal, la Rambla és utilitzada per un volum de persones que s'acostaria a la meitat de la població del municipi, o sigui, unes 23.000 persones que viuen a barris per als quals la Rambla és un vial de referència, d'entrada o sortida.

Com a vial important de la ciutat, en el tram de Rambla que conté l'adreça esmentada, proper al Parc de la Torre Lluch, s'hi desenvolupen activitats d'alt contingut cívic i infantil, com la cavalcada dels Reis d'Orient, propostes culturals durant la Primavera Cultural, representació de la llegenda de Sant Jordi, jornades educatives de matemàtiques, Carnestoltes amb les seves rues, actuacions del Festival Internacional de Titelles, propostes lúdiques de la Festa Major, entre d'altres propostes.

Quantificar la presència d'infants i joves a les activitats que anualment es desenvolupen en aquest tram de Rambla és tasca difícil, no obstant, i d'acord amb

Oficina central:
Pl. de Jaume Balmes, s/n
08850 Gavà
Tel. 93 263 91 00
Fax 93 263 91 31

Oficina Seguretat Ciutadana:
Rbla. de Maria Casas, 102
08850 Gavà
Tel. 93 263 91 00
Fax 93 638 27 15

ajur
www



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General d'Ordenació
del Territori i Urbanisme
Comissió Territorial d'Urbanisme
de l'àmbit metropolità de Barcelona

Ajuntament de Gavà

l'experiència que hem acumulat en els darrers anys, i sobretot des de la vianalització d'aquesta via, podem estimar els usos d'infants i joves per milers en aquestes activitats.

En allò que es refereix al segon dels àmbits afectats, justament davant d'aquesta adreça de la Rambla s'hi troba el Parc de la Torre Lluch, un espai de lleure en què cada dia, i durant tot l'any, s'hi concentren centenars de famílies, mares i pares i avis i àvies amb els seus infants per gaudir dels jocs infantils que allà hi ha ubicats.

El Parc de la Torre Lluch també concentra l'oferta de múltiples activitats de ciutat durant tot l'any. És el que podríem denominar la gran plaça del poble, en la que petits i grans hi troben l'oferta que cerquen. El festival de titelles, la festa major, les activitats de les entitats, els carters reials, el mercat de Nadal, el mercat de Sant Nicasi, la Castanyada, els balls de festa major, el Carnestoltes, desenes d'activitats promogudes per les entitats de la ciutat, cinema a la fresca a l'estiu, concerts, propostes d'activitats per infants,... i tot un llarg etcètera d'activitats i propostes lúdiques i de lleure que es desenvolupen en aquest espai., la sortida del qual es topa just davant de l'adreça esmentada.

Igual que en l'àmbit anterior, la quantificació és molt difícil, però en aquest espai de la ciutat l'estadística anual seria de desenes de milers d'usos, que empen la Rambla com a vial d'entrada i sortida per a l'accés a les activitats que s'hi desenvolupen.

En el tercer dels àmbits afectats cal destacar que uns metres més amunt d'aquesta adreça concreta hi trobem dos centres educatius: l'escola Sagrada Família i l'escola l'Eramprunyà, i una mica més lluny l'Institut Bruguers, amb un important volum d'alumnat que supera els 2.000 alumnes, que hi accedeixen a diari passant per davant de l'adreça esmentada quatre vegades diàries (matí anar i tornar i tarda anar i tornar). Gavà, com a ciutat compacta, manté dins els seu entorn urbà tots els centres educatius, públics, privats i concertats, amb la qual cosa, la instal·lació d'un saló de joc als seus carrers sempre comportarà la visualització d'una activitat que no és gens recomanable pels nens i joves.

Cal afegir que la Declaració dels Drets dels Infants en el seu article 2 parla de la protecció especial dels infants i la necessitat de posar a l'abast les lleis i els mitjans per el seu desenvolupament social, mental, moral, saludables, considerant l'interès superior dels infants per sobre de tot. Tant a la Carta Europea de Salvaguarda dels Drets Humans a la Ciutat com a la Carta-Agenda Mundial de Drets Humans, ambdós documents subscrits per aquest Ajuntament, es posa de manifest la necessitat de reforçar pràctiques, incloses també l'oci, saludables i que respectin i garanteixin la protecció dels nens/es i el jovent.

Un tipus d'activitat com un saló de jocs pot tenir greus conseqüències directes en el foment d'addicions, bàsicament ludopatia, i efectes sobre la salut mental i psicològica de la ciutadania consumidora d'aquestes activitats. A banda, l'addició al joc porta relacionades actituds poc adequades amb l'ús cívic de la via on es vol situar el saló de

Oficina central:
Pl. de Jaume Balmes, s/n
08850 Gavà
Tel. 93 263 91 00.
Fax 93 263 91 31

Oficina Seguretat Ciutadana:
Rbla. de Maria Casas, 102
08850 Gavà
Tel. 93 263 91 00
Fax 93 638 27 15

ajuntament@gava.cat
www.GavaCiutat.cat





joc, com discussions, baralles i violències, no tenir cura de la llar, perdre diners, desatenció personal i social (alimentació, relacions familiars, sexe, salut, etc...), provocant conseqüències severes no solament sobre la persona sinó sobre el seu entorn familiar i immediat i sobre els veïns i veïnes que ho veuen i pateixen.

Rebuig ciutadà

En paral·lel als aspectes referits, creiem oportú i altament significatiu destacar un fet que denota la reacció de la ciutadania de Gavà davant la possible instal·lació d'un saló de joc, i que en definitiva defineix clarament l'impacte social que ja ara té: quan la ciutadania ha tingut coneixement d'aquesta qüestió, el rebuig ha estat contundent.

En aquest sentit, cal fer notar que els darrers mesos s'han produït un seguit d'accions ciutadanes. És el cas d'una concentració davant del lloc on es pretén realitzar l'activitat. I la campanya de recollida de signatures en contra d'aquest establiment. I les més de cent al·legacions presentades formalment al projecte d'activitat. I la constitució d'una Plataforma expressament contrària al saló de jocs. I l'apel·lació d'aquesta Plataforma al Síndic de Greuges i a la pròpia Generalitat de Catalunya.

Així mateix, i com a lògica reacció clarament sensible a la voluntat expressada per la ciutadania, cal esmentar el posicionament majoritari, pràcticament unànim, del conjunt de forces polítiques amb representació a l'Ajuntament de Gavà. Per damunt de diferències polítiques, i més enllà dels matisos que cada grup municipal manifesta, hi ha un consens evident en l'oposició radical a la instal·lació d'un saló de joc a la Rambla de Gavà.

Impacte d'un saló de màquines escurabutxaques en la població i, sobre tot, en nens i adolescents

Vistos els diferents aspectes relacionats amb aquesta qüestió, volem fer una última referència general als estudis existents sobre la problemàtica del joc, i que en bona mesura es poden relacionar amb la instal·lació d'un saló de joc a la Rambla de Gavà

En 1981 es legalitzaren les màquines escurabutxaques. Malgrat els pocs anys transcorreguts des de la despenalització dels jocs d'atzar, ens trobem entre els països caracteritzats per una elevada taxa de prevalença del joc patològic i, degut en gran part a aquestes màquines, som un país amb un alt índex de ludòpates.

Actualment, les màquines escurabutxaques són el joc que produeix major nombre de problemes i és la causa principal de l'existència d'addicció al joc. Aquesta dada coincideix amb la població clínica en tractament, que majoritàriament (75-84 %) va a consulta per un problema de joc relacionat.

La capacitat addictiva de les màquines escurabutxaques és molt alta:

En primer lloc, perquè estan molt difoses i l'import de les apostes és baix.

Oficina central:
Pl. de Jaume Balmes, s/n
08850 Gavà
Tel. 93 263 91 00
Fax 93 263 91 31

Oficina Seguretat Ciutadana:
Rbla. de Maria Casas, 102
08850 Gavà
Tel. 93 263 91 00
Fax 93 638 27 15



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General d'Ordenació
del Territori i Urbanisme
Comissió Territorial d'Urbanisme
de l'àmbit metropolità de Barcelona

Ajuntament de Gavà

En segon lloc, perquè en ser el termini transcorregut entre l'aposta i el resultat molt breu, la conducta queda consolidada.

En tercer lloc, perquè el funcionament intrínsec d'aquestes màquines potencia una certa il·lusió de control; és a dir, el subjecte creu, erròniament, que el major o menor grau d'encert depèn de la seva habilitat, quan la realitat és que es tracta d'un joc de pur atzar.

I, finalment, perquè els llums, la música, la dringadissa mateix de les monedes, susciten una tensió emocional i una gran activació psicofisiològica que són gratificants.

Com a conseqüència, unes 500.000 persones són addictes al joc a Espanya, registrant-se molts dels casos entre gent jove. Cada dia augmenta el nombre d'adolescents addictes al joc. Al nostre país, el 3% dels adolescents tenen dependència de les màquines escurabutxaques. A l'Aragó, una de les comunitats amb major nombre de ludòpates, de les 130 persones que acudeixen a grups de teràpia i rehabilitació a la Asociación Aragonesa de Jugadores de Azar en Rehabilitación (Azajer), 70 són joves entre 18 i 26 anys.

A Espanya, els estudis existents, revelen que el percentatge de ludòpates adolescents és clarament superior al d'adults i, en alguns països, s'aprecia que el nombre de ludòpates adolescents és el doble o el triple que els que hi ha entre els adults.

Per als experts la solució a la ludopatia passa per la prevenció, que es fa necessària des de tots els estaments i nivells de responsabilitat, i com ha quedat palès, només amb els alumnes dels dos col·legis que són a tocar de la ubicació proposada del saló de joc, tenim 1.700 infants i joves dels que 2/3 parts dinen a casa, es a dir 1.150 alumnes. Només que la meitat d'alumnes utilitzen la Rambla per anar a casa, 575 infants i joves dels dos centres escolars passarien 4 vegades cada dia per davant l'establiment. Tenint en compte que els dies lectius anuals són 200, cada nen o nena passaria per davant del saló de Joc Recreatiu 800 vegades l'any.

No pot haver-hi millor prevenció que estalviar als infants la visió com a normal d'una activitat que pot produir greus conseqüències en el seu desenvolupament personal, impeding que s'instal·li en una via cívica com és la Rambla de Gavà un saló de màquines escurabutxaques.

El trànsit de l'adolescent que gaudeix amb el joc normal a la ludopatia no sempre és un procés rectilini. Quan un adolescent comença a jugar més diners del planejat, prefereix fer-ho sol que amb amics, torna a jugar per intentar guanyar i recuperar el perdut, continua jugant fins i tot quan va perdent reiteradament, i recorre a mentides, està ja en l'avantsala del joc patològic. Són molts els estudis que posen en relleu que hi ha un greu problema d'addicció al Joc entre gent molt jove (**"Impactos sociales de los negocios en los juegos con apuestas"**, realitzat per Ricardo Tirado, de l'Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, i també **"L'Impacte de les màquines escurabutxaques legals per a nens i el joc patològic en adolescents: el Regne**



Unit com a cas d'estudi", realitzar per a la Universitat de Plymouth per Sue Fisher; o el més proper a nosaltres, **"Adicción al juego de azar"**, estudi realitzat per a la Universitat de València per Mariano Chóliz Montañés).

Exposades aquestes situacions i característiques de la ciutat, la instal·lació d'un saló de joc, atès el fet de la quotidiana presència d'infants i joves al nostres carrers i places, ja sigui diàriament per l'utilització del Parc de la Torre Lluch o l'accés als centres educatius, fa recomanable procedir a una regulació que **minimitzi l'impacte social** d'aquest tipus d'activitat a Gavà i, sobre tot, que **no es puguin establir a l'Illa de Vianants i la Rambla**


Joan Anton Bruna Rosich
Director de Serveis a la Persona


Ferran Pestaña Rodríguez
Coordinador d'Activitats,
Promoció econòmica i Salut Pública

Gavà, 3 de juliol de 2014



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General d'Ordenació
del Territori i Urbanisme
Comissió Territorial d'Urbanisme
de l'àrbit metropolità de Barcelona

Ajuntament de Gavà

Presidència, Serveis Generals i Promoció Econòmica



**INFORME SOBRE LA IMPLANTACIÓ DE LOCALS D'ACTIVITATS RECREATIVES
AL EIX DE CENTRALITAT RAMBLA-ILLA**

1. ANTECEDENTS**1.1. La importància del comerç de centralitat i proximitat.**

L'activitat comercial és un factor determinant en la configuració i creixement de la ciutat, fent una funció aglutinadora dels diferents usos, contribuint a fer-la més compacta, autosuficient i socialment més cohesionada.

Aquests trets identificatius s'aconsegueixen amb un model d'urbanisme comercial basat en:

- l'ocupació i la utilització racional del territori, amb usos que permetin un desenvolupament sostenible.
- evitar la dispersió, reduir la mobilitat i evitar desplaçaments innecessaris (tant de persones com de mercaderies).

L'Ajuntament de Gavà és responsable d'establir condicions d'ús i aprofitament de l'espai públic des del punt de vista de l'activitat comercial que garanteixi:

- a) la convivència al principal nucli d'activitat comercial del municipi.
- b) la consolidació de l'eix de centralitat comercial del municipi i l'afavoriment de l'excel·lència comercial del mateix.
- c) el dret de les empreses a la lliure competència i el dret a la lliure prestació de serveis dels operadors econòmics europeus.

1.2. La continuïtat comercial i un alt grau d'atractivitat és la situació òptima per als eixos comercials**a) CONTINUÏTAT**

S'anomena discontinuïtat comercial a tots aquells aspectes que trenquen la sensació d'estar situat en un espai homogeni, en aquest cas caracteritzat per l'existència de comerç. Aquesta discontinuïtat pot donar-se per diferents raons, algunes urbanístiques i altres relacionades amb els usos comercials.



Ajuntament de Gavà

Presidència, Serveis Generals i Promoció Econòmica

Però hi ha un factor fonamental per tal de definir el grau de continuïtat o discontinuïtat comercial en una zona determinada: l'existència d'establiments (comerç i serveis) en una distància relativament curta uns dels altres. És a dir, quant menys hagi de caminar el o la consumidora potencial per anar d'un establiment a l'altre, hi haurà més continuïtat comercial. Per tant, estem parlant d'usos a les plantes baixes.

Hi ha activitats comercials i/o de serveis que no afavoreixen aquesta continuïtat ja que tot i tenir un horari ampli d'obertura, el tipus d'ús que en fa el públic suposa que pels matins l'espai ocupat per aquest serveis queda "desert" d'activitat. Aquest fet pot provocar "espais morts", mentre que l'activitat comercial està en plena intensitat.

És per aquest motiu que es considera oportú restringir la implantació de determinades activitats terciàries i/o comercials en l'eix de centralitat comercial del municipi, ubicat a la zona de la Rambla.

Al municipi de Gavà ja existeix regulació específica relativa a aquests aspectes:

- Modificació dels usos urbanístics del PGM a l'àmbit de la Rambla i l'Illa de vianants en relació als usos d'oficines (despatxos professionals, serveis financers, serveis immobiliaris), amb la prohibició d'oficines, aprovat al 2007.
- Pla Especial de regulació dels establiments destinats a serveis de telecomunicacions, aprovat al 2011.
- Pla Especial de concreció d'usos comercials i del serveis en l'àmbit de la zona centre de Gavà, aprovat al 2012
- Ordenança de l'ús dels espais públics compresos dintre del perímetre de l'Illa de vianants de Gavà i de la seva àrea d'influència

 Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General d'Ordenació
del Territori i Urbanisme
Comissió Territorial d'Urbanisme
de l'àmbit metropolità de Barcelona

b) ATRACTIVITAT

S'ha de tenir en compte que la presència de comerç és un element fonamental per contribuir a la dinamització social i econòmica del municipi de Gavà.

L'Ajuntament de Gavà ha fet un anàlisi acurat de la oferta comercial del municipi per tal de, en primer lloc, identificar les zones comercials i, en segon lloc, caracteritzar la seva funció en el conjunt de l'estructura comercial de la ciutat.

Ajuntament de Gavà

Presidència, Serveis Generals i Promoció Econòmica



A partir d'aquest estudi s'ha determinat que el municipi de Gavà n'hi ha una zona comercial que destaca per la seva potencialitat, per concentració i tipologia d'establiments i la seva capacitat d'atracció. Concretament es tracta de l'eix La Rambla - Illa de vianants - Sant Pere.

I perquè és així?:

- Pel pes significatiu que tenen el sector de la moda i el calçat, així com el lleure i la cultura.
- Per la presència de comerços i serveis molt especialitzats en horaris similars al del comerç al detall.
- Per la cura de la imatge dels establiments (rètols, aparadors, màrqueting dels seus productes, ordenació interior dels punts de venda, etc.).
- Per la qualitat de l'entorn urbà i per la prioritització del pas de vianants com un factor clau per assegurar les condicions òptimes de compra i consum.
- Pels hàbits de la clientela, amb tendència a venir d'altres àrees residencials, i amb disposició a la mobilitat per motiu de l'atractivitat de l'oferta comercial.

En definitiva, la capacitat d'atracció comercial del centre comercial urbà està basada en tres aspectes fonamentals:

- 1) un espai urbà agradable, segur per al passeig i amb elements de senyalització i mobiliari urbà que delimitin la zona comercial clarament.
- 2) l'existència d'un ampli ventall d'activitats diverses, on el client potencial pugui trobar tot el que necessita, combinat amb espais d'oci i descans (com els serveis de restauració).
- 3) comerços atractius des del punt de vista visual i de l'oferta (diversitat, especialització, qualitat). Gran part d'aquesta atractivitat està basada en la capacitat d'atracció dels aparadors existents, del tractament de la façana comercial. L'atractivitat també l'aporta l'adequat tractament de l'interior de les botigues quant a la disposició del mobiliari, el producte, etc.

Hi ha determinats usos o activitats que generen un empobriment de la qualitat de l'oferta en el seu conjunt, sobretot dels eixos de centralitat o atractivitat comercial. Aquests efectes negatius són els que especialment cal avaluar en la zona comercial de l'entorn de la Rambla de Gavà i l'Illa de vianants, per tal d'evitar activitats que



Ajuntament de Gavà

Presidència, Serveis Generals i Promoció Econòmica

poden provocar discontinuïtat en l'activitat de comerç al detall i disminució de l'atractivitat.

2. VALORACIÓ

En aquest sentit, la valoració de la implantació d'un establiment dedicat a usos recreatius (sala de recreatius, jocs, bingos, etc) passa per prioritzar:

- a) Afavorir un espai comercial amb continuïtat i amb un grau d'atractivitat suficient que permeti que aquest espai siguin un motor del desenvolupament econòmic del comerç urbà ja implantat i de nova implantació.
- b) Evitar l'efecte negatiu sobre la mobilitat que causa l'empobriment de l'oferta comercial als eixos comercials del municipi.
- c) Evitar la concentració espacial de determinats usos o activitats que afectin negativament l'entorn urbà propi d'un eix comercial d'atractivitat i d'excel·lència comercial.

Es considera que aquestes vies de centralitat comercial requereixen una protecció intensiva del comerç i de determinats serveis personals. Aquest és el cas dels establiments destinats a la prestació de serveis privats als públic, com poden ser perruqueries, salons de bellesa, de rentada, de planxada, agències de viatge i similars, que tenen uns horaris d'obertura al públic i d'utilització més intensiva en els mateixos horaris en que es produeix l'activitat pròpiament de comerç al detall.

No seria el cas d'un establiment d'usos recreatius en que la seva utilització intensiva no coincideix amb l'horari comercial.

L'activitat comercial de Gavà, sobretot la del centre, és un element clau per dinamitzar el municipi tant pel que fa a la seva dimensió econòmica, com a factor generador d'ocupació, com pel que respecte a la vida social i a la capacitat de potenciar les interrelacions socials en l'àmbit de l'espai públic. En aquest sentit, la potenciació o limitació de determinats usos en planta baixa és una manera de gestionar l'espai urbà com espai central de la vida ciutadana.

Per tant la implantació d'activitats que trenquin la continuïtat comercial als principals



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General d'Ordenació
del Territori i Urbanisme
Comissió Territorial d'Urbanisme
de l'àmbit metropolità de Barcelona

Ajuntament de Gavà

Presidència, Serveis Generals i Promoció Econòmica



eixos comercials del municipi o reduir les situacions d'inactivitat que també tenen efectes negatius sobre el comerç, restant atractivitat, es considera totalment inadequada.

En aquest context, i amb la voluntat de reconèixer i consolidar el paper dinamitzador, integrador i estructurador que té l'eix comercial del centre a la zona Rambla-Illa, en el conjunt del municipi de Gavà i per consolidar un determinat model de ciutat que cerca oferir als ciutadans un entorn urbà de qualitat i una oferta comercial de qualitat amb un mix que potencii l'atracció i la continuïtat, es considera poc adequada la implantació en aquest eix comercial d'un establiment dedicat a usos recreatius.

Valorem, per tant, que no és convenient la implantació a l'eix de centralitat comercial de la ciutat d'establiments dedicats a usos recreatius (salons recreatius, salons de jocs, bingos i similars) ja que aquest tipus d'activitat no contribueix a afavorir no només la continuïtat sinó també l'atractivitat comercial.

Virginia Vargas

Directora tècnica de Comerç i Fires

Gavà, 3 de juliol de 2014



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General d'Ordenació
del Territori i Urbanisme
Comissió Territorial d'Urbanisme
de l'àmbit metropolità de Barcelona

Ajuntament de Gavà

III – PLÀNOLS



Aquest Pla Especial ha estat aprovat
PROVISIONALMENT pel Ple de
 l'Ajuntament de 29 de gener de 2015.
 Gavà, 2 de febrer de 2015
 El secretari



Departament de Territori i Sostenibilitat
 Direcció General d'Ordenació
 del Territori i Urbanisme
 Aprovat definitivament per la Comissió
 Territorial d'Urbanisme de l'Àmbit
 Metropolità de Barcelona
 en sessió de 22 OCT. 2015
 La secretària

M. Teresa Menté i Prats

M. Teresa Menté i Prats

BASE CARTOGRÀFICA
 Aquesta informació està referida a l'Edició Avançada
 de la Base Cartogràfica de Gavà (any 2014)
 elaborada sobre el Mapa Topogràfic Metropolità
 a escala 1:1.000 de l'AMB del vol 2008-2011.

--- límit del terme municipal



data plot: 14/01/2015 / X:\IPU-0PE\PROJECTES\00 PLANIFICACIO I ESTUDIS (G)\G-12 SALONS RECREATIUS\G 122 PE Salons RECREATIUS\01-Emplaçament.dwg

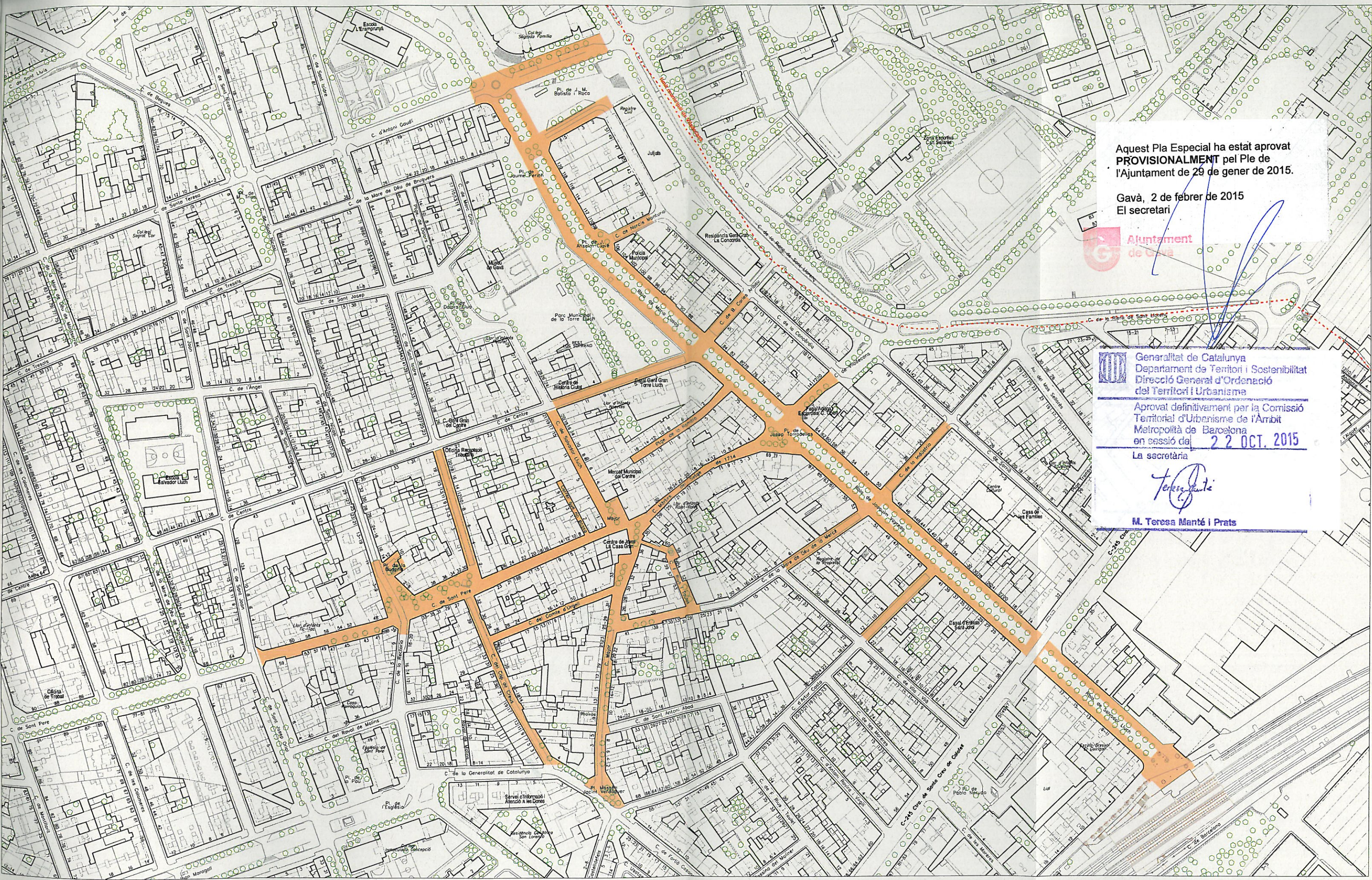


DOCUMENT REDACTAT PER:

Gisela Pujol

Gisela Pujol Freixer, arquitecta
 CAP DE LA UNITAT D'ACTUACIÓ URBANÍSTICA

Emplaçament **i.01**
 (A3) of 1:30.000
**PLA ESPECIAL DE REGULACIÓ DELS ESTABLIMENTS DESTINATS
 A USOS RECREATIUS (salons recreatius i de jocs, i bingos)**
Ajuntament de Gavà
 Servei d'Urbanisme i Planificació Estratègica
 gener 2015



Aquest Pla Especial ha estat aprovat **PROVISIONALMENT** pel Ple de l'Ajuntament de 29 de gener de 2015.

Gavà, 2 de febrer de 2015
El secretari



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General d'Ordenació del Territori i Urbanisme

Aprovat definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de l'Àmbit Metropolità de Barcelona en sessió del **22 OCT. 2015**

LA secretària

M. Teresa Mantó i Prats

M. Teresa Mantó i Prats

BASE CARTOGRÀFICA
Aquesta informació està referida a l'Edició Avançada de la Base Cartogràfica de Gavà (any 2014) elaborada sobre el Mapa Topogràfic Metropolità a escala 1:1.000 de l'AMB del vol 2008-2011.

--- límit del terme municipal
--- àmbit de tolerància zero



DOCUMENT REDACTAT PER:

G. Pujol

Gisela Pujol Freixer, arquitecta
CAP DE LA UNITAT D'ACTUACIÓ URBANÍSTICA

Àmbit de tolerància zero **0.01**

PLA ESPECIAL DE REGULACIÓ DELS ESTABLIMENTS DESTINATS A USOS RECREATIUS (salons recreatius i de jocs, i bingos)

Ajuntament de Gavà
Servei d'Urbanisme i Planificació Estratègica

gener 2015